

Bydgoszcz, 18 sierpnia 2020 r.

Nr 45/2020

Organ:  
**Prezydent Miasta Bydgoszczy**

*za pośrednictwem*

**Wydziału Gospodarki Komunalnej  
ul. Jezuicka 4a  
85-102 Bydgoszcz**

Wnioskodawca:  
**Stowarzyszenie MODrzew -  
Monitoring Obywatelski Drzew**

**Dotyczy: WGK-III.6131.1.184.2020**

### **Wniosek o dopuszczenie organizacji do postępowania na prawach strony**

Na podstawie art. 31 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego, uzasadniając to celami statutowymi oraz interesem społecznym, składam wniosek o dopuszczenie, w charakterze podmiotu na prawach strony Stowarzyszenia MODrzew - Monitoring Obywatelski Drzew do postępowania administracyjnego oznaczonego numerem **WGK-III.6131.1.184.2020 w sprawie wniosku o wydanie decyzji na wycinkę 335 szt. drzew rosnących przy linii kolejowej nr 356.**

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 10 lipca br. do Urzędu Miasta Bydgoszczy wpłynął wniosek PKP Polskich Kolei Liniowych S.A. Zakład w Bydgoszczy o wycinkę 335 szt. drzew rosnących przy linii kolejowej nr 356. Tak znacząca ilość drzew oraz ich lokalizacja w sąsiedztwie Parku nad Starym Kanałem w Bydgoszczy nakazuje nam podjąć natychmiastowe działania, które pozwolą wesprzeć Organ w niniejszym postępowaniu administracyjnym.

Wnioskodawca (zarejestrowany w dn.06.02.2020 r. w Ewidencji stowarzyszeń zwykłych prowadzonych przez Prezydenta Miasta Bydgoszczy pod numerem 115) realizuje cele statutowe takie jak: ochrona środowiska i przyrody, działania na rzecz ekologii i dziedzictwa przyrodniczego, ochrony roślin i zwierząt; podejmowanie działań praktycznych w zakresie ochrony środowiska; opieka nad drzewami w mieście. Wnioskodawca realizuje cele statutowe za pośrednictwem działań takich jak: podejmowanie współpracy z władzami

samorządowymi, państwowymi, międzynarodowymi, instytucjami naukowymi, sektorem gospodarczym oraz środkami masowego przekazu.

Po zapoznaniu się w dniu 17 sierpnia br. z wnioskiem o wycinkę (na podstawie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko) Wnioskodawca stoi na stanowisku, że realizacja ww. wniosku przez PKP Polskie Koleje Liniowe S.A. Zakład w Bydgoszczy będzie stanowić znaczną ingerencję w przyrodę oraz tereny rekreacyjne Bydgoszczy, a także historyczne tereny Parku nad Starym Kanałem. Przyczyni się do pogorszenia jakości życia przez mieszkańców Bydgoszczy i degradacji cennych terenów.

Uczestnictwo Stowarzyszenia w przedmiotowej sprawie daje mu możliwość zajęcia stanowiska wobec wydawanej decyzji w charakterze współpracy z organem wydającym zgodę. W przeciwieństwie do reagowania na decyzję już wydaną, kiedy to udział społeczeństwa (organizacji ekologicznej) z definicji ma charakter skarżący.

Zwracamy uwagę, że Organ powinien być bezstronny i obiektywny, pozostawać w równym dystansie do stron postępowania, w tym do organizacji, która o dopuszczenie do postępowania aplikuje. Podkreśla ten fakt wyrok WSA w Warszawie z dnia 24 maja 2010 r. (IV SA/Wa 580/10, LEX nr 675373) stwierdzając, że *„Dopuszczenie do postępowania administracyjnego organizacji społecznej, której cele statutowe są zbieżne z celami (przedmiotem) konkretnego postępowania administracyjnego, można postrzegać jako zwiększenie prawdopodobieństwa lepszego wyjaśnienia okoliczności faktycznych kluczowych dla sprawy. Udział organizacji może więc zmniejszyć ujemne konsekwencje inkwizycyjności postępowania administracyjnego poprzez wprowadzenia quasi-kontrydaktoryjności, czyli sporu między wnioskodawcą żądającym od organu administracyjnego decyzji - z jednej strony, a organizacją społeczną będącą rzecznikiem interesu społecznego – z drugiej strony”*.

Za dopuszczeniem przemawia również interes społeczny - w interesie społecznym jest sprawowanie przez społeczeństwo (organizacje ekologiczne) kontroli nad prawidłowością działań podejmowanych przez wnioskującego o wycinkę. Interes społeczny, którym jest m.in. ochrona środowiska, ale także partycypacja społeczna w tym procesie i współdecydowanie obywateli przejawia się między innymi poprzez realizowanie zadań kontrolnych i opiniodawczych przez organizacje społeczne, w tym – organizacje ekologiczne.

W niniejszej sprawie rozstrzygnięcie powinno być wydane w świetle zasady ostrożności, z której wynika, iż specjalne środki ochronne jak ograniczenia, muszą być wprowadzone już przy racjonalnie uzasadnionym podejrzeniu istnienia zagrożeń, bez oczekiwania aż powaga zagrożeń ujawni się z całą pewnością.

Zgodnie z zasadą ostrożności ujętej w prawie krajowym - art. 6 ust. 2 ustawy Prawo Ochrony Środowiska – *Kto podejmuje działalność, której negatywne oddziaływanie na środowisko nie jest jeszcze w pełni rozpoznane, jest obowiązany, kierując się przezornością, podjąć wszelkie możliwe środki zapobiegawcze*.

Udział Stowarzyszenia w przedmiotowym postępowaniu administracyjnym **dostarczy organowi wydającemu decyzję dodatkowych dowodów, zapewni ogląd istotnych okoliczności także z perspektywy krytycznej – tym samym - przyczyni się do przeprowadzenia toczącego się postępowania należycie, z uwzględnieniem przepisów o ochronie przyrody, z poszanowaniem walorów i wartości przyrodniczych oraz dbałości o jakość środowiska.**

Dzięki naszym zasobom, współpracy ze specjalistami z różnych dziedzin związanych z ochroną środowiska, naukowcami i praktykami z wielu branż, możemy istotnie przyczynić się także do podniesienia jakości przedmiotowego postępowania i wnieść wkład merytoryczny w prawidłowe ustalenie stanu faktycznego sprawy. *„Treść pojęcia interesu społecznego jest ciągle zmieniającą się kompozycją różnorodnych wartości społeczeństwa w określonym czasie. Udział organizacji społecznej musi odpowiadać wymaganiom racjonalnie pojmowanej kontroli społecznej nad postępowaniem administracyjnym”* (wyrok NSA z dnia 4 grudnia 2001 r., II SA 2464/00, LEX nr 81984).

Niewątpliwie wyżej przedstawione przez Stowarzyszenie rozumienie interesu społecznego pozwala wysunąć wniosek, że właśnie w niniejszej sprawie przemawia on za dopuszczeniem jego udziału w przedmiotowym postępowaniu.

Przedmiot niniejszego postępowania jest ściśle związany z ochroną środowiska, w tym - z ochroną przyrody. W związku z powyższym, kierując się zapisami regulaminu Stowarzyszenia do jakich należy: ochrona środowiska i przyrody, działania na rzecz ekologii i dziedzictwa przyrodniczego, ochrony roślin i zwierząt; Stowarzyszenie uznało za konieczne włączenie się w przedmiotowe postępowanie.

Z poważaniem,

Marzena Błaszczyk  
Przewodnicząca Zarządu  
/podpisano elektronicznie/

Emilia Mielewczyk  
Wiceprzewodnicząca Zarządu  
/podpisano elektronicznie/

Załączniki:

1. Wypis z ewidencji stowarzyszeń zwykłych Prezydenta Miasta Bydgoszczy
2. Regulamin Stowarzyszenia MODrzew - Monitoring Obywatelski Drzew

Do wiadomości (bez załączników):

1. Rada Osiedla Miedzyń-Prądy
2. Rada Osiedla Flisy
3. Rada Osiedla Wilczak-Jary
4. Rada Osiedla Okole